

諸外国の公衆衛生看護活動 アイルランド その1

～アイルランドの保健師～

昨年(2017年)は、日本とアイルランドとの間での外交関係樹立60周年にあたる年でした。また、皆さんもご存知のように、アイルランドは、2013年に世界公衆衛生看護会議が開催された、保健師がいる国です。アイルランドは、島国であり、IT化が急速に進み、社会が変革している途上にある点で、日本と共通することも多くあります。このような状況において、保健師はどのような役割を持ち、活動をしているのかと関心を持ちました。

1. アイルランドについて

表1 アイルランド¹⁾と日本²⁾の人口学的データ

	アイルランド (2011)	日本 (2016)
人口	4,588,252 人	126,933,000 人
人口密度	64.95 人/Km ²	341 人/Km ²
65歳以上人口(人口割合)	535,393 人 (11.7%)	34,591,000 人 (27.3%)
平均寿命：女性	81.6 歳	87.14 歳
男性	76.8 歳	80.98 歳
出生率 (人口千対)	15.81	7.8
乳児死亡率(出生千対)	3.2	1.9 (2015)

アイルランドは、EUに所属しEUの中で3番目に大きい島である。EUの中で年少人口割合が最も高い(24.5%)。しかし、その9%近くは貧困世帯であり18%が貧困のリスクのある家庭に暮らす。メンタルヘルスや自殺、乏しい身体的健康やwell-beingが、低い社会階級の集団に見られる¹⁾。

2. アイルランドのヘルスケアシステム¹⁾

アイルランドのヘルスケアシステムは公営(public)と民営(private)の2つのシステムから成り立ち、公的ケアシステムは2004年制定された医療法(健康対策)に基づいている。その際、Health Service Executive(ヘルスサービス組織、HSE)を設立し、HSEがアイルランド全国民に対する健康と個別社会保障サービスの提供に責任を持っている。

医療費は、収入に応じての支払いだが、ある一定の所得以下の人は無料である。アイルランドの保健師(Public Health Nurse、PHN)は、すべての子どもとHSEの一部であるGeneral Medical Service(GMS)³⁾に加入の成人を対象にしている。

アイルランドは、健康格差や高齢化、慢性疾患の増加、医療費の増大、入院日数の短縮化、社会的な要因(独居、孤立、貧しいソーシャルネットワーク)、そして、経済的な低下に直面しており、多くの公衆衛生上の課題がある。

3. アイルランドの保健師

アイルランドの保健師(PHN)は、HSEに雇用され、通常、地域の保健センターで働いている。PHNは個人、家族そして地域を対象に、一次ケア、二次ケア、三次ケアを、ライフスパンをまたいで、分担

している地域で提供する。PHN は健康とプライマリケア実践者のキーマンで、公衆衛生従事者として訓練と教育を受けており、個人、家族、地域とのパートナーシップとエンパワメントアプローチを用いる⁴⁾。

PHN は地域に住む人々に対して幅広いサービスを提供する。例えば、新生児訪問、学校訪問、病院からの退院後のケア、高齢者への訪問とケアである。また、ポピュレーションの視座を持って、幅広い健康の決定要因を特定することもする。例えば、貧困、非解雇、社会的排除、交通、教育、犯罪、環境である⁴⁾。

4. プライマリヘルスケアと保健師

1978年にWHOで定義されたプライマリヘルスケア（PHC）は、実践と科学に基づいた社会的に受け入れられる手段として必須のヘルスケアである。

アイルランドでは、プライマリケアチームがあり、もともとのオリジナルの計画では600-1000のプライマリケアチーム（PCT）が人口母集団のニーズを満たすためには必要と計画されていた。しかしながら、現実としては411チームしかないと報告されている¹⁾。

プライマリケアチームは、心理学者、地域福祉事務職、言語療法士、地域作業療法士、地域理学療法士から成る。

5. Public Health Nurse (PHN) の仕事

アイルランドの現在の保健師の仕事について、次のように記載がされて人材募集⁵⁾をしているとダブリン市の保健師部署の管理者より情報提供を得たので、紹介する。

● ポストの目的

PHN は、幅広く基本的な予防、教育、ヘルスプロモーションと治療サービスを、プライマリケアチーム（PCT）の一部として、また、National agreement に沿ったケアの包括モデルとして、コーディネートし、かつ運用する。

● 原則的な義務と責任

（専門職としての責任性）

PHN は

- 専門職の実践規範に従うとともに、看護師および助産師の登録制度を管理するアイルランド看護・助産審議局(NMBI)の規定や、専門職クリニカルガイドラインに沿った看護を提供する。
- 国（HSE）、地域、地方のガイドライン、政策、プロトコル、法律に従う。
- 専門職の実践のために必要な能力（コンピテンス）を維持、発展するために、実践においてそれぞれの視野を持って働き、取り組む。
- 専門職としての行動として最も高い標準を維持し、各人の実践において説明責任を果たす。
- 各人の実践の領域に付随する理的な政策や手順に敏感であること
- クライアント/患者のプライバシー、尊厳、秘密を尊重及び維持し、リスクを冒すのではなく、クライアント/家族の安全性、健康でかつ福祉を守る。
- アイルランド看護・助産審議局(NMBI)にある看護マネジメントの構造にある適切な指示命令系統に従う。

● Clinical Practice

33項目提示されているが、PCT チームとして実践する部分を特に紹介する。

- ▶ プライマリケアチームに基づいた決められたケースロードを管理し、ポピュレーションヘルスアプローチを通してケースロード上のサービスを評価、発展させる。
- ▶ 多領域チームと、またコミュニティからの参画や関与を得て実施したコミュニティのニーズアセスメントに基づき、コミュニティへのサービスを発展させる。
- ▶ 病院や他施設からの退院後にできる在宅ケアのための要求を効果的に調整する。
- ▶ 退院後すぐに、もしくは出産がわかったら、なるべく早くに家庭訪問し、児と母へ家族保健サービスを行う。
- ▶ 高齢者のために定期的な予防サービスを提供する。これらは、高齢者の希望に沿って、在宅での尊厳と自立した生活を維持する視点を持って行う。
- ▶ ホームヘルプサービスのためのニードを特定し、アセスメントする。

● 適格性

- ▶ 志願者は、アイルランド看護・助産審議局 (NMBI) の PHN 部署に登録される。

(性格)

- ▶ 良い人柄

(年齢)

- ▶ 65歳以下

● スキル、コンピテンス、資格、知識

15項目定められていて、そのうち3つを紹介する

- ▶ 効果的な計画、作業マネジメント、調整スキルのエビデンスを示すこと。これらは、資源マネジメントや貨幣のための価値の重要さへの気づきを含む。
- ▶ 多領域チーム環境において効果的に働く能力を含む関係性を築き、維持するための能力を示すこと。
- ▶ プライマリケア戦略の気づきとプライマリケアサービス内のキーとなる発展を示すこと

6. NMBI (看護学と助産学委員会) 登録のために必要な保健師のコンピテンス

下記の5つのコンピテンスの領域は、保健師の教育プログラムを終えて NMBI に登録するために到達しなければならないレベルを示している。

- 1) 専門職(Professional)/倫理実践
- 2) ケアへの全体的(Holistic)アプローチと知識の統合
- 3) 対人関係
- 4) ケアの組織化とマネジメント
- 5) 個人的かつ専門職 (Professional) の発達

アイルランドでは、保健師養成プログラムを受けるには、2年間の看護の臨床経験が求められる。また、助産師の登録がされていない場合は、プログラムの中の母子保健のモジュールかユニットを取らないといけない。アイルランド看護・助産審議局 (NMBI) が PHN 教育プログラムと登録後の教育について、基準と要件を定めている。

実際に保健師に話を伺う機会に恵まれたが、保健師はジェネラリストであり、受け持ち地域の子どもから高齢者、そしてあらゆる健康レベルの人を対象にしていること、また、保健師の責任性について強

調されていた。

謝辞

アイルランド国立大学ダブリン校の小舘尚文先生には、情報収集等でご協力いただきました。ここに感謝申し上げます。

引用文献

1) Clancy et al: Primary Health Care: Comparing Public Health Nursing Models in Ireland and Norway, Nursing Research and Practice volume 2013, 1-9, 2013.

<http://dx.doi.org/10.1155/2013/426107>

2) 厚生労働統計協会：国民衛生の動向 Vol64, No9, 2017/2018 年

3) <http://www.hse.ie/eng/staff/PCRS/About-PCRS/>

4) Nursing and Midwifery Board of Ireland: Public Health Education Programme –Standards and requirements-,2015.

<https://www.nmbi.ie/nmbi/media/NMBI/Publications/public-health-nursing-education-programm-standards-requirements.pdf?ext=.pdf>

5) Public Health Nurse (PHN) Job Specification, Terms & Conditions

2017/02/10

文責:2016-7 年度 JAPHN 国際委員会：石丸美奈、永田智子、岡本玲子、白谷佳恵、柳瀬裕貴